

Вопрос 35. Специфика государственных организаций как клиентов компании.

Государственное устройство России. Государственное устройство России имеет три уровня публичной власти: федеральный центр, субъекты Федерации и местное самоуправление. Каждый уровень обладает собственной исключительной компетенцией, вторгаться в которую органы иного уровня власти не вправе. Кроме того, государственная власть разделяется на законодательную, исполнительную и судебную. Государственная целостность, единство системы государственной власти, с одной стороны, и разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации – с другой, являются основами федеративного устройства России. Организационное построение и функции исполнительной власти непосредственно предопределяются системой целей государственного управления. С позиций государственного управления общество рассматривается как сложная система с множеством уровней иерархии. Каждый уровень является открытой системой, имеет вход и выход, зависит от внешней среды.

Достижение целей государственного управления лежит в основе всей практической деятельности по реализации политики государства, обеспечению его интересов. При этом выполняются задачи организации, координации, анализа, контроля и др. с применением как методов убеждения, стимулирования, административных методов, так и рыночных рычагов.

Органы исполнительной власти на федеральном уровне (с позиций скоординированного управления) группируются в следующие близкие по целям и задачам основные блоки: обеспечения государственного суверенитета страны (оборона, внутренние и иностранные дела, юстиция, безопасность); социальной политики (социальная защита, культура, здравоохранение, образование, печать и информация); экономического регулирования (финансы, экономика, внешнеэкономические связи, управление государственным имуществом, труд и занятость, антимонопольная политика и поддержка предпринимательских структур, налоговая служба и др.); структурной и инвестиционной политики (промышленность, строительство, транспорт, топливно-энергетический комплекс, связь, сельское хозяйство, наука и техническая политика); ресурсов (природные ресурсы и экология, материальные ресурсы и торговля, государственные резервы, геология и использование недр).

Ключевыми при проведении реформ экономики являются блоки структурной и инвестиционной политики, ресурсов. Состав министерств в этих блоках, объем и широта выполняемых ими задач и функций находятся в прямой зависимости от решения вопроса о разделении функций государственного и хозяйственного управления в государственном секторе, а также от уровня и масштабов интеграции организационных структур различных форм собственности. К настоящему времени сформировались организационно-правовые формы хозяйственной деятельности (финансово-промышленные группы, концерны, холдинговые объединения), способные взять на себя функции хозяйственного руководства предприятиями.

Состав функций органов государственного управления в укрупненном виде может быть представлен следующим образом: формирование и финансирование инвестиционных и структурных программ, кадровая политика в отношении высшего руководства.

Виды государственных организаций. Различаются два вида государственных организаций – государственные учреждения и государственные предприятия. Государственное учреждение – это вид организации, созданной для осуществления управленческих, административно-политических или социально-культурных задач. К их числу относятся аппараты законодательных, судебных органов, государственные учреждения образования, культуры (например, Российская академия государственной службы). Для учреждений предусматривается государственная регистрация, а для многих – аккредитация. Управление ими осуществляется назначенными государством органом или должностным лицом – управляющим (директором, ректором). При нем в учреждениях обычно действуют совещательные органы, коллегии, советы, художественные советы. Их решения оформляются приказом управляющего учреждением. Учреждение обязано представлять вышестоящим государственным органам (учредителям) информацию, выполнять их указания по административным вопросам, но вышестоящие органы не должны вмешиваться в текущую, оперативную, творческую деятельность учреждений.

Государственное предприятие – это хозяйствующий субъект, создаваемый в целях производства продукции, выполнения работ и оказания услуг для удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. Государственные предприятия имеют ряд особенностей. Только они могут осуществлять производство оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и других предметов, в отношении которых действует разрешительный порядок производства (разрешение дают иные органы, а не обычные органы лицензирования). Свою продукцию, работы, услуги предприятие реализует по ценам, устанавливаемым самостоятельно, на договорной основе, а в случаях, предусмотренных законом, – по государственным ценам. Государственные и муниципальные предприятия (и только они) могут быть организованы в форме унитарного предприятия. Его имущество неделимо (не может быть разделено по паям), структура управления не имеет опосредствующих звеньев, руководитель предприятия – единоличный, назначается собственником (государство, муниципальное образование) или уполномоченным им органом, ему подотчетен. Если в государственном предприятии есть акции (принадлежащие государству), они могут быть проданы (с разрешения вышестоящего государственного органа – учредителя предприятия или правительства) другому государственному предприятию (организации), а также частным лицам, акционерным компаниям (в этом случае создается смешанное предприятие, в том числе государственное с участием частного капитала). Со своей стороны, государство может купить акции частных предприятий и передать их государственному унитарному предприятию.

В смешанных предприятиях акции разделены и соответствующим образом делится прибыль. Такая структура типична для многих зарубежных стран, но и там, и в России смешанные предприятия, где государство имеет более половины акций (и, следовательно, решающее слово в совете директоров, который определяет вид деятельности предприятия), считаются государственными.

Государственные предприятия различны по формам деятельности и отраслям: промышленные (заводы, шахты и др.), сельскохозяйственные (фермы, госхозы и т.п.), транспортные (железные дороги, аэропорты, пароходства и т.д.), строительные, торговые и др. Государственные предприятия могут быть коммерческими, преследующими извлечение прибыли в качестве главной цели своей деятельности, и

некоммерческими, ставящими иные цели, а вся прибыль поступает в доход государству. Некоммерческие государственные предприятия могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, для которых они созданы.

Хозяйственные организации. Хозяйственные организации имеют целью удовлетворение потребностей и интересов человека и общества преимущественно во внешней для организации среде путем производства продукции. Хозяйственная организация представляет собой совокупность технологий, средств производства, вспомогательных элементов, персонала, соединенных структурно и функционально таким образом, чтобы при заданных условиях реализовать множество целей, т.е. осуществлять функции управления.

Гражданский кодекс РФ предусматривает создание широкого набора коммерческих организаций, большая часть которых хозяйственные организации, и некоммерческих организаций. Хозяйственные организации (товарищества и общества) создаются для удовлетворения потребностей и интересов учредителей и общества путем производства товаров или оказания услуг и получения прибыли. К хозяйственным организациям относятся: общество с ограниченной или дополнительной ответственностью, акционерное общество открытого и закрытого типов, полное товарищество и товарищество на вере, дочерние и зависимые общества. Эти организации могут иметь следующие формы собственности: государственную, муниципальную, общественную, арендную, частную, групповую.

Полное товарищество — это товарищество, участники которого (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам всем его имуществом.

Товарищество на вере (командитное товарищество) — товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников-вкладчиков (командистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности.

Общество с ограниченной ответственностью - учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого в соответствии с учредительными документами разделен на доли определенных размеров; участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риски убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных вкладов.

Общество с дополнительной ответственностью — учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого в соответствии с учредительными документами разделен на доли определенных размеров; участники такого общества солидарно несут субсидированную ответственность по его обязательствам своим имуществом в размере, кратном стоимости их вкладов, определяемом учредительными документами общества.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество. Имущество унитарного

Добавил(а) Социология
09.12.10 14:40 -

предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, па-тям), в том числе между работниками предприятия. Имущество го-сударственного или муниципального унитарного предприятия находится соответственно в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хо-зяйственного ведения или оперативного управления.

Некоммерческой организацией является организация, основной целью которой не является извлечение прибыли и ее распределение между участниками. Некоммерческие организации могут созда-ваться для достижения социальных, благотворительных, культур-ных, образовательных, научных и управленческих целей, для охра-ны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческие организации могут создаваться в форме об-щественных и религиозных объединений, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, со-циальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, потребительских кооперативов, а также в других формах, пре-дусмотренных федеральными законами.